



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

**Proyecto Fortalecimiento de las Capacidades
Nacionales en Sistematización, Información y
Difusión sobre Cambio Climático
PNUD BOLIVIA**

El manejo integrado del riesgo climático

Objetivo

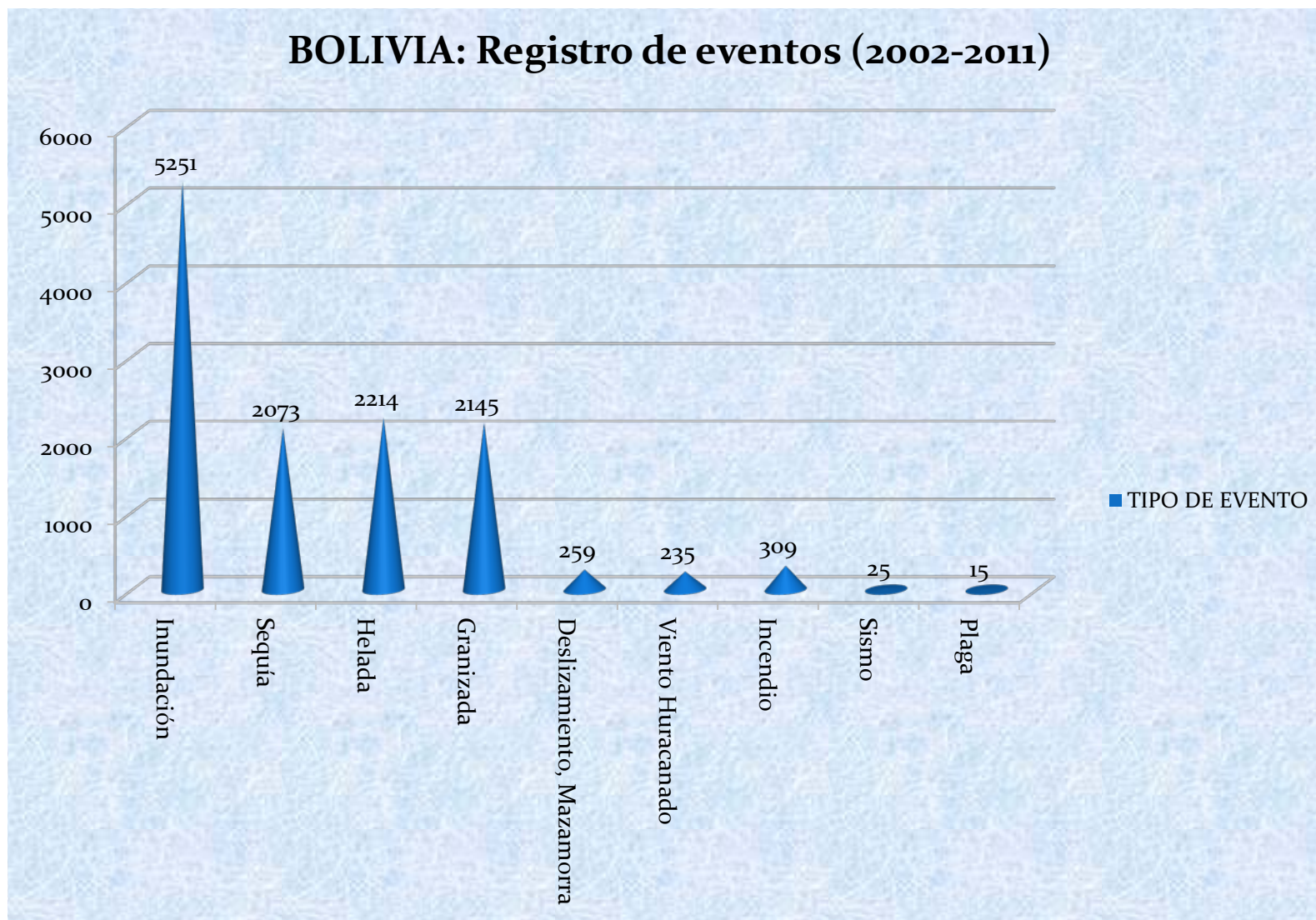
- Reflexionar sobre la necesidad de integrar los conceptos y metodologías de la ACC y la RRD porque hay una preocupación que está en el centro de ambas comunidades:

... Cómo convivir y adaptarse a extremos climáticos y cómo promover más comunidades resilientes y seguras...

Problemática

- La falta de capacidad para manejar los riesgos asociados con el desarrollo agravados por la variabilidad climática actual, es la misma falta de capacidad que inhibirá a los países de enfrentarse con los incrementos futuros en la complejidad e incertidumbre del riesgo debido al cambio climático global.

RECURRENCIA DE EVENTOS ADVERSOS EN BOLIVIA



Fuente: Elaboración propia con base a información del INE (2013), VIDECI

“El país ha entrado en una dinámica de evaluaciones continuas (Evaluaciones del Niño/la Niña) por lo que está empezando a generar información relevante para el entendimiento de los riesgos climáticos, sus impactos y la necesidad de invertir en prevención”

Tabla 6: Ocurrencia de eventos mayores en los últimos 10 años

Año	Acontecimiento	Efectos
2010	Sequía aguda	19.000 familias afectadas
2009-2010	Fenómeno El Niño 2008/2009	114.806 familias afectadas, impactos socioeconómicos por valor de \$us 236 millones
2009	Emergencias, epidemia del dengue	6.000 casos confirmados, 22 fallecidos
2007-2008	Fenómeno La Niña 2007/2008	123.748 familias afectadas; \$us 495 millones de daños y pérdidas
2006-2007	Fenómeno El Niño 2008/2009	133.110 familias afectadas; \$us 443 millones de daños y pérdidas
2006	Inundaciones	39.000 familias afectadas
2003	Destrucción del puente Gumucio Reyes	Pérdidas superiores a \$us 3 millones.
	Inundación Tipuani y Chima	Destrucción de 242 viviendas
2002	Tormenta de granizo en La Paz	70 muertos, más de \$us 70 millones en pérdidas.
2000	Derrame de petróleo río Desaguadero	Impacto ambiental

Fuente: Ministerio de Defensa (VIDECI).

Tabla 9: Impacto económico y social de episodios El Niño/La Niña en el país

Episodios El Niño/Niña	Población afectada (damnificados directos)	Daños totales (millones de dólares)				Impacto sobre el PIB (%)	Impacto sobre el gasto de gobierno (%)
		Impacto económico total	Daños directos	Pérdida en flujos	Efectos en el sector externo/a		
1982-1983	1.600.000	836,5	521,6	314,9	101	7,15	33,6/92,01
1997-1998	135.000	514,9	207,9	307,0	32	6,2	45,47
2006-2007	562.594	379,9	207,5	172,4	18	4,5	38,37
2007-2008*	618.740	757,5				1	

Fuentes: CEPAL 1983; CAF, 2000; CEPAL, 2007; CEPAL, 2008.

- La evidencia muestra que los esfuerzos nacionales e internacionales actuales para **diseñar estrategias para adaptar las sociedades y sus economías** a los efectos del cambio climático y los esfuerzos nacionales e internacionales para **manejar los riesgos** de desastre asociados con eventos climáticos extremos, permanecen fundamentalmente divorciados.
- En muchos, sino la mayoría de los países en desarrollo, existen sistemas institucionales y mecanismos de programación totalmente independientes y paralelos para promover por un lado, la adaptación al cambio climático, y por el otro, el manejo del riesgo de desastres.

Elementos Comunes

- A pesar de la **divergencia** que prevalece entre las comunidades de adaptación al cambio climático y la comunidad de reducción del riesgo de desastre, puede, sin embargo, observarse actualmente cierta **convergencia en varios campos** donde las comunidades de riesgo climático y adaptación al cambio climático se han reunido y éstas, a su vez, con la comunidad de desarrollo.

Elementos Comunes

- El componente climático
- La perspectiva de “proceso”
- Riesgo, amenaza y vulnerabilidad: conceptos y preocupaciones comunes
- Instrumentos afines: ¿qué puede aportar la GdR a la ACC y viceversa?
- La carencia de una base conceptual-metodológica

Elementos Comunes

- Los cambios asociados con el cambio climático y los nuevos patrones de riesgo y desastre, **constituyen una continuación natural** y un desenlace de la problemática actual de riesgo y desastre.
- Actualmente el manejo del riesgo tiende a ser visto como una práctica interrelacionada, integradora e intersectorial que abarca intereses que van desde la **prevención y mitigación** de desastres desde una perspectiva de manejo prospectivo que intenta **prever y controlar riesgos futuro**.
- Se insiste cada vez más en la necesidad de que el manejo del riesgo debe ser un **componente integral del desarrollo** y de planificación de proyectos.

Elementos Comunes

- La comunidad de adaptación al cambio climático actualmente favorece estrategias de desarrollo que se edifican sobre los patrones actuales de riesgo, introducen incentivos al **aumento de la resiliencia** y la adaptación bajo las actuales condiciones como las base para una adaptación a más largo plazo.
- Muchas estrategias de adaptación son consistentes con las prácticas ambientales sanas y el uso prudente de los recursos y son respuestas apropiadas a los peligros naturales, a la variabilidad climática y a la amenaza de creación de **peligros socio-naturales**.

Es el factor interno de riesgo, de un sujeto, objeto o sistema expuesto a una amenaza, que corresponde a su disposición intrínseca a ser afectado (Ley 2140, 2000).

Vulnerabilidad ...

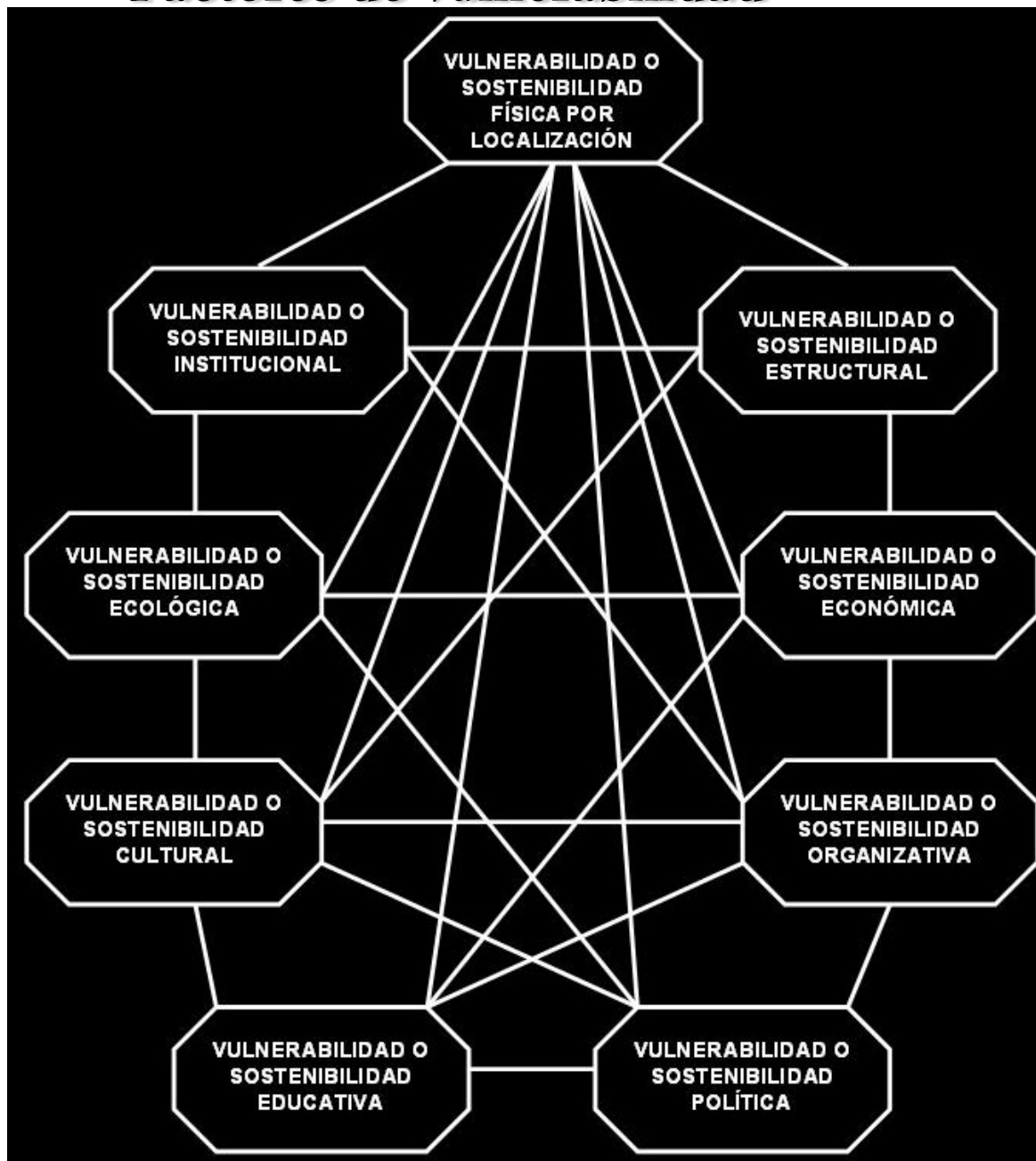
La Vulnerabilidad

- Reducir la vulnerabilidad significa incrementar la resiliencia y la adaptación.
- La reducción de la vulnerabilidad requiere del desarrollo y aumento de la resiliencia y sin esto no se puede lograr sostenibilidad.

La Vulnerabilidad

- La tendencia para explicar los desastres y sus pérdidas favorece el **análisis de la vulnerabilidad social**, (vulnerabilidad humana, la ubicación y la falta de resiliencia son las que están en el centro de la explicación de muchos desastres en gran escala).
- Y son estos factores los que tienen que ser considerados y modificados para poder disminuir el riesgo de desastres y la incidencia en el **futuro**.

Factores de vulnerabilidad



Bolivia se encuentra en los países más vulnerables a peligros climáticos del mundo.

- **Los asentamientos humanos escasamente planificados**
- **la pobreza**
- **la inequidad**
- **migración rural**
- **la baja inversión en infraestructura segura y servicios,**
- **la degradación de tierras**
- **deforestación y sobreexplotación de recursos naturales**
- **contaminación**
- **problemas de coordinación intersectorial**
- **la capacidad limitada de las instituciones**

Vulnerabilidad institucional

- Limitada información sobre clima actual y tendencias.
- Poca capacidad para proyectar los escenarios futuros.
- Debilidad de sistemas de planificación nacional y regional.
- Insuficiencia de mecanismos para una adecuada gestión de las cuencas hidrográficas.
- Limitada participación sectorial y poblacional en la gestión del riesgo.
- Superposición de roles y atribuciones.
- Inestabilidad laboral .
- Otros.....

El manejo integrado del riesgo climático

- ¿por qué estamos hablando sobre cambio climático y gestión del riesgo en **conjunto**?
- ¿Todo estado que gestiona su riesgo de desastre, **podrá enfrentar mejor** el cambio climático?
- ¿Es la gestión del riesgo **una forma de hacer** adaptación al cambio climático o viceversa?

¿Cómo podemos recuperar lo mejor de cada uno para abordar los desafíos del cambio climático?

Figura 24: Gestión del riesgo. El enfoque y la práctica sistemática de gestionar la incertidumbre para minimizar los daños y las pérdidas potenciales



Fuente: Basado en Allan Lavell, 2008.

- Debe promoverse **la integración** temporal, institucional y espacial para tomar en cuenta adecuadamente los desafíos asociados con el manejo del riesgo social en general y el desastre y el riesgo de cambio climático en particular.
- El riesgo y el manejo del riesgo deben situarse en el centro de la ecuación y las nociones de desastre deben ser desplazadas de la preocupación hacia la acción en función de la preparación y la respuesta en función a la reducción pro-activa y perspectiva del riesgo y su control.
- Esto se tiene que alcanzar con la garantía de una relación cercana, sinérgica e interactiva entre el **manejo del riesgo existente, la adaptación climática y los especialistas del desarrollo sostenible.**

Manejo Integrado del Riesgo Climático

- Aunque se trate de los contextos de desastres potenciales actuales, o los impactos futuros asociados con la variabilidad y cambio climáticos, el desafío esencial es la **reducción del riesgo, su control, el incremento de la resiliencia** humana y las mayores capacidades para adaptarse continuamente y de manera perspectiva a los extremos y las condiciones ambientales posibles.

- En función de esto, es imprescindible que desarrollemos un **enfoque integrado** de manejo del riesgo que reúna las preocupaciones y comunidades actuales de riesgos y desastres y la adaptación al cambio climático, y relacionarlas estrechamente a las organizaciones sectoriales y territoriales de desarrollo sostenible.

- El manejo del riesgo climático integrado proporcionaría un marco para permitirle a la comunidad de desastres que pase más allá del enfoque aún predominante de la preparación y respuesta, y a la comunidad de cambio climático a que pase más allá del diseño de las hipotéticas futuras estrategias de adaptación

ES FUNDAMENTAL IMPLEMENTAR ESTRATEGIAS PARA REDUCIR VULNERABILIDAD Y AVANZAR HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE



- A **nivel internacional**, la mayor parte del riesgo de desastres actualmente está relacionado con el clima y que la adaptación deberá referirse al manejo de los riesgos existentes relacionados con el clima.
- La actual proliferación de marcos internacionales y mecanismos de programación **paralelos** para enfrentarse a lo que es un aspecto de desarrollo holístico es contraproducente si el objetivo es fortalecer las **capacidades nacionales** para manejar y reducir los riesgos relacionados con el clima.

- A escala nacional, las estrategias, planes y programas **integrados** de manejo del riesgo climático, tienen que desarrollarse sobre mecanismos administrativos e institucionales dispersos, proyectos, recursos humanos y financieros que actualmente se aplican al **manejo del riesgo de desastres**, así como a la **adaptación al cambio climático**.
- Se deberán desarrollar nuevos mecanismos y herramientas de programación para promover **programas nacionales integrados de manejo del riesgo climático**, así como las estrategias de movilización de recursos para asegurar que tales programas puedan tener fondos adecuados.

- El manejo integrado del riesgo climático necesita enraizarse en el **ámbito local** y es a este nivel que hay que realizar el apoyo nacional e internacional al manejo integrado del riesgo climático, así como fortalecer las capacidades.

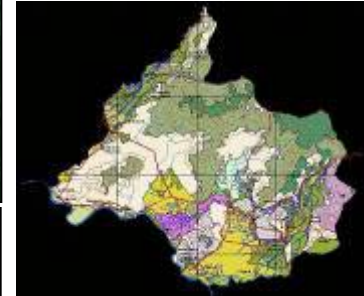
- El fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales para manejar los riesgos relacionados con el clima según se evalúan actualmente, es la mejor estrategia para poder manejar el riesgo climático más complejo que se **presentará en el futuro**.
- Al mismo tiempo, es más factible movilizar los recursos políticos y financieros nacionales e internacionales para manejar un escenario existente de riesgo que enfrentarse a un **escenario hipotético** en el futuro.
- La adaptación a mediano y largo plazo tiene que **empezar hoy** mismo con los esfuerzos para mejorar el actual manejo de riesgo y las iniciativas y contextos de adaptación.
- Asimismo, las lecciones de las actuales prácticas, conjuntamente con la noción de que **se aprende haciendo**, son de una importancia crucial.

La gestión del riesgo puede ser:

PROSPECTIVA:

NO generar nuevas condiciones de vulnerabilidad,

Análisis de Riesgo en Proyectos de Inversión Pública, Políticas de OT



CORRECTIVA:

REDUCIR la vulnerabilidad y peligros ya existentes

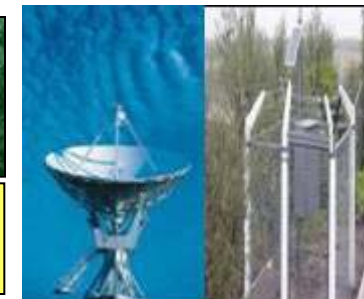
Reforzamiento de viviendas existentes para mejorar la resistencia frente a las amenazas



REACTIVA:

Preparación para la respuesta a emergencias

Sistemas de Alerta Temprana frente a amenazas hidrometeorológicas



ESTO OBLIGA A MIRAR EL PROBLEMA DESDE UNA NUEVA PERSPECTIVA DIFERENTE

VISIÓN TRADICIONAL:
EL DESASTRE
como foco de atención.



NUEVO PARADIGMA:
EL RIESGO como foco
de análisis y de gestión

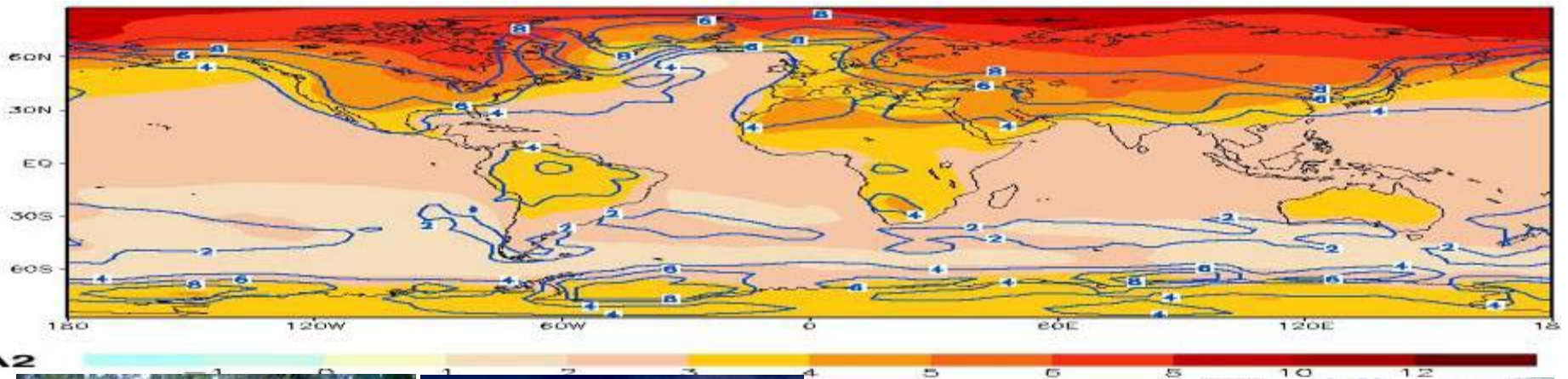


EL RETO ES:

Asegurar la reducción de vulnerabilidad en las unidades sociales, desde la planificación e inversión para el desarrollo.

Incrementar el nivel de resiliencia de las comunidades.

Influir sobre las causas que generan los desastres, impulsando medidas de gestión del riesgo desde lo local, regional y nacional.



Implica entonces considerar el **RIESGO** y el **CAMBIO CLIMÁTICO** en la planificación para el desarrollo y la **formulación de proyectos de inversión pública**, para así incorporar medidas que reduzcan la vulnerabilidad de las unidades sociales y sus medios de vida y garanticen la sostenibilidad del proceso de desarrollo

Retos...

- Las acciones de adaptación al cambio climático y la gestión del riesgo, **buscan el aumento de la resiliencia y la reducción de la vulnerabilidad**, priorizando acciones de prevención y preparación, antes que las acciones de rehabilitación y reconstrucción.
- **Elaboración** de una base conceptual-metodológica
- Es necesario establecer una agenda común de información e investigación, que logre pasar de un conocimiento “**fragmentado, individual, disciplinario y lineal**” a un conocimiento “**participativo, que incluya el dialogo de saberes, multidisciplinario**”, que vincule la teoría con la práctica y genere experiencia y aprendizaje.

- Las líneas de investigación deben satisfacer las demandas sociales, en el marco de la **visión de desarrollo** del país
- Se debe **construcción metodologías e instrumentos, y marcos organizacionales** que integran ambas visiones (RRD y ACC).
- Debemos **disminuir la incertidumbre** de la variación y del cambio climático, con modelación propia, para ello se debe incrementar y mejorar la recolección de información base.

Es indispensable reconocer que el cambio climático es **un tema de hoy, no de mañana.**



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Gracias por su atención...

www.cambioclimatico-pnud.org.bo

monica.pacheco@60130.pnud.bo

Calle 19, Achumani. Nº 130. Pb.

Telfs.: 2111631 - 2971293